

聊 城 市 卫 生 健 康 委 员 会  
中 国 共 产 党 聊 城 市 委 员 会 宣 传 部  
聊 城 市 发 展 和 改 革 委 员 会  
聊 城 市 教 育 和 体 育 局  
聊 城 市 科 学 技 术 局  
聊 城 市 工 业 和 信 息 化 局  
聊 城 市 民 政 局  
聊 城 市 财 政 局  
聊 城 市 人 力 资 源 和 社 会 保 障 局  
聊 城 市 生 态 环 境 局  
聊 城 市 住 房 和 城 乡 建 设 局  
聊 城 市 应 急 管 理 局  
聊 城 市 人 民 政 府 国 有 资 产 监 督 管 理 委 员 会  
聊 城 市 行 政 审 批 服 务 局  
聊 城 市 市 场 监 督 管 理 局  
聊 城 市 医 疗 保 障 局  
聊 城 市 总 工 会

文件

聊卫发〔2022〕1号

---

## 关于印发《聊城市“十四五”职业病防治规划》 的 通 知

各县（市、区）卫生健康局、党委宣传部、发展改革委、教育体

育局、科技局、工业和信息化局、民政局、财政局、人力资源社会保障局、生态环境局、住房城乡建设局、应急管理局、国资监管机构、行政审批局、市场监管局、医保局、总工会，市属开发区相关部门：

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府，市委、政府关于加强职业健康工作的决策部署和工作安排，根据《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《“健康中国 2030”规划纲要》《健康中国行动（2019-2030 年）》《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《山东省“十四五”职业病防治规划》《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件要求，市卫生健康委会同有关部门联合制定了《聊城市“十四五”职业病防治规划》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

聊城市卫生健康委员会      中国共产党聊城市委员会宣传部

聊城市发展和改革委员会

聊城市教育和体育局

聊城市科学技术局

聊城市工业和信息化局

聊城市民政局

聊城市财政局

聊城市人力资源和社会保障局

聊城市生态环境局

聊城市住房和城乡建设局

聊城市应急管理局

聊城市人民政府国有资产  
监督管理委员会

聊城市行政审批服务局

聊城市市场监督管理局

聊城市医疗保障局

聊城市总工会

2022年3月18日

# 聊城市“十四五”职业病防治规划

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府，市委市政府关于加强职业健康工作的决策部署，根据《中华人民共和国职业病防治法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《“健康中国 2030”规划纲要》《健康中国行动（2019-2030 年）》《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》和《聊城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合我市实际，制定本规划。

## 一、职业健康现状和问题

职业健康是健康中国、健康山东和健康聊城建设的重要内容，事关广大劳动者健康福祉与经济发展和社会稳定大局。市委、市政府高度重视职业病防治工作。《国家职业病防治规划（2016—2020 年）》《山东省职业病防治规划（2017-2020 年）》《聊城市职业病防治规划（2017-2020 年）》实施以来，全市各级、各有关部门认真履行职责，加强协调配合，严格监督执法，职业卫生监管能力、职业病防治技术服务能力、职业病患者社会保障能力得到提升，政府依法监管、用人单位全面负责、劳动者和群众广泛参与、全社会积极支持的职业病防治工作机制基本形成。工作场所高危粉尘和毒物等主要职业病危害得到有效控制，作业环境得到有效改善；重大急性职业病危害事故、主要慢性职业性化学中毒

事故起数呈下降趋势，职业性放射性疾病得到有效控制。劳动者职业健康教育培训覆盖面逐步扩大，劳动者职业病危害自我防护意识明显增强，工伤保险、医疗救助等社会保障政策进一步完善，劳动者职业健康权益得到有效保障，为健康中国、健康山东和健康聊城建设发挥了积极作用。

随着健康中国战略全面实施，健康山东、健康聊城建设不断深入，我市职业病防治工作既面临新的发展机遇，也面临一系列问题和挑战，突出表现在：**一是**职业病防治任务繁重，尘毒等传统职业病危害的防控依然面临较大压力。**二是**部分用人单位主体责任落实不到位，法治意识不强，农民工、劳务派遣人员等群体的职业健康保障还未实现全覆盖。**三是**随着新技术、新工艺、新设备和新材料的广泛应用，新旧职业病危害日益交织、叠加，工作相关疾病问题逐步显现，对职业病防治工作提出了新挑战。**四是**职业病防治能力依然不足，基层普遍存在队伍不健全、工作经费不足、设施设备老化等问题，不能很好地适应职业病防治工作的需要。**五是**应对推动高质量发展的新要求，职业健康管理与服务体系亟待健全，职业健康治理体系与技术支撑体系建设亟待加强。**六是**部门间的协调配合有待加强，尚未形成工作合力，依法监管存在薄弱环节，全社会共同参与职业病防治环境尚未形成。

“十四五”期间，全市各级各部门必须要继续认真落实国家、省、市关于职业病防治的重大决策部署，以“健康聊城”建设为引

领，切实加强政府对职业病防治的组织领导，强化行业自律和监督管理职责，推动企业落实主体责任，推进职业病危害源头治理，加强职业病防治基础体系建设，加强职业卫生监督，切实落实用人单位职业病防治主体责任和劳动者职业健康权益保障措施，全面提升职业病防治水平，促进全市经济社会持续健康协调发展。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以及省委、省政府和市委、市政府的决策部署，紧紧围绕“健康聊城”建设要求，践行新发展理念，以保护劳动者职业健康权益为根本任务，强化政府监管，落实用人单位主体责任，鼓励全社会广泛参与，加强技术支撑体系建设，全面提升职业健康管理和服务水平，有效预防和控制职业病危害，为健康中国、健康山东、健康聊城建设提供有力支撑。

### （二）基本原则

**坚持预防为主，防治结合。**深入开展职业健康保护行动，强化职业病危害源头防控，督促和引导用人单位采取工程技术和管理等措施，不断改善工作场所劳动条件。坚持标本兼治，重在治本，落实职业病诊疗康复和救助保障政策措施，强化职业病及职业病危害因素监测评估，实现精准防控。

**坚持突出重点，综合治理。**聚焦职业病危害严重的行业领域，深化尘肺病防治攻坚行动，持续开展粉尘、毒物、噪声和放射等危害治理。强化用人单位诚信体系建设，综合运用法律、行政、经济、信用等政策工具，构建职业健康工作新格局。

**坚持依法防治，落实责任。**按照职业健康法规标准体系要求，落实地方政府领导责任、部门监管责任、用人单位主体责任和劳动者个人责任，完善约束与激励机制，合力推进职业健康工作。推进分类分级管理，加强上下联动、协调配合，严厉查处各类违法违规行为。

**坚持强基固本，提升能力。**科学规划、合理布局职业健康技术服务资源，健全职业健康技术服务支撑体系，加强内涵建设和质量管理，不断提升工程防护、监测评估、诊断救治能力。加强宣传培训，持续推进职业人群健康促进，普及职业病防治知识，不断提高用人单位职业病防治工作水平和劳动者职业健康保护能力。

### （三）规划目标

到 2025 年，职业健康治理体系更加完善，治理能力显著提升，用人单位主体责任有效落实，工作场所劳动条件显著改善，劳动者健康水平进一步提高，职业病危害状况明显好转，尘肺病等重点职业病得到有效控制，职业健康服务能力和保障水平不断提升，全社会职业健康意识显著增强，劳动者职业健康权益得到

切实保障。

### 聊城市“十四五”职业病防治主要指标

指标名称		目标值
1	工伤保险参保人数	稳步提升
2	工业企业职业病危害项目申报率	≥90%
3	工作场所职业病危害因素监测合格率	≥85%
4	非医疗放射工作人员个人剂量监测率	≥90%
5	重点人群职业健康知识知晓率	≥85%
6	尘肺病患者集中乡镇康复服务覆盖率	≥90%
7	职业卫生违法案件查处率	100%
8	依托现有医疗资源，市级设立职业病防治院所或职业病医院	100%
9	市级至少确定1家具备常见职业病诊断能力的公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作	100%
10	县（市、区）至少确定1家具备常见职业病危害因素相应的职业健康检查能力的公立医疗卫生机构承担职业健康检查工作	100%

### 三、主要任务

（一）扎实推进职业健康保护行动。以落实用人单位主体责任为重点，健全职业病防治工作责任制等规章制度，推进职业健康保护行动深入开展取得实效。结合“健康中国”战略实施和“健康山东”、“健康聊城”以及“健康城市”建设行动，持续开展《职业病防治法》宣传周等活动，大力开展健康教育和健康促进活动，在全社会营造关心关注职业健康的文化氛围。推动职业健康重点行业领域用人单位以加强职业病危害风险管控和隐患排查治理双重预防体系建设为重点，积极开展“健康企业”建设和争做“职业健康达人”活动，提升劳动者职业健康意识和素养。推动探索建立职业

健康科普基地和科普知识库，鼓励有条件的县区和用人单位建设职业健康宣教与健康促进基地和职业健康体验场馆。（牵头部门：市卫生健康委；参与部门：市委宣传部、市工业和信息化局、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市国资委、市医保局、市总工会）

### 专栏 1 健康企业建设

**建设目标：**通过健康企业建设活动和争做“职业健康达人”活动，促进企业不断完善管理制度，有效改善企业环境，提升健康管理和服务水平，打造企业健康文化，满足企业员工健康需求，实现企业建设与人的健康协调发展。

**建设内容：**

1.培训培养 10 名省级健康企业建设评估技术专家，20 名市级健康企业建设评估技术专家。

3.建设 1 个市级技术指导中心。

4.健康企业建设：省级健康企业不少于 20 家，市县级健康企业不少于 60 家。

5.争创“职业健康达人”活动:每年评选市县级“职业健康达人”不少于 20 人。

**预期产出：**建立完善的健康企业建设评估与运行体系，全市健康企业数量形成一定规模，并实现逐年递增，健康企业数量形成一定规模，培养一批“职业健康达人”，传播健康理念，职业健康基层和基础工作水平稳步提升。

（二）持续开展职业病危害源头治理。健全职业健康监测制度，完善监测网络，提高职业病危害风险监测能力，实现重点职业病监测县级全覆盖、医用辐射防护监测县级全覆盖。强化职业病危害风险管控，构建职业病危害风险分级、预测预警技术体系，提升突发职业卫生及放射卫生事件应急处置能力。完善建设项目职业病防护设施“三同时”制度，加强对职业病危害预评价、防护

设施设计、控制效果评价和竣工验收等环节的管理，推广应用保护劳动者健康的新技术、新工艺、新设备和新材料。引导职业病危害严重的用人单位依据国家产业政策转型升级或淘汰退出。以防治粉尘、化学毒物、噪声和放射性危害等为重点，建立中小微型企业职业健康帮扶机制，开展中小微型企业职业健康帮扶行动，推动提升职业健康管理能力和水平。（牵头部门：市卫生健康委、市工业和信息化局根据部门职责分头负责；参与部门：市发展改革委、市国资委）

（三）切实强化职业健康监督执法。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的职业卫生监督执法模式。创新监管方式，开展专项执法，推进职业卫生分类分级监督执法，探索互联网+监督执法，开展现场执法与非现场执法，提升职业健康监督执法能力和监管效能。加强用人单位、职业卫生技术服务机构等的诚信体系建设，完善职业卫生、放射卫生技术服务不良信用记录及失信惩戒机制。加强职业健康监管执法队伍和协管员队伍建设，健全教育培训机制，完善执法人员能力评价体系，逐步健全市、县、乡三级职业健康监督执法体系。（牵头部门：市卫生健康委；参与部门：市发展改革委）

（四）严格落实职业病救助保障措施。实施职业病重点行业工伤保险扩面专项行动和工伤预防专项行动，逐步提高劳动者工伤保险参保率，实现工伤保险与基本医疗保险、大病保险、医疗救助、社会慈善、商业保险等有效衔接，切实减轻职业病患者负

担，有效保障劳动者健康权益。规范用人单位用工管理，督促用人单位在劳动合同中明确职业危害防护等内容。重点做好尘肺病患者救治救助工作，改善尘肺病患者生存质量。进一步加强无法明确责任主体劳动者特别是农民工的尘肺病救治救助工作，依法开展法律援助和落实生活帮扶措施。（牵头部门：市卫生健康委、市民政局、市人力资源社会保障局、市医保局根据部门职责分工负责）

（五）不断提升职业健康技术支撑能力。按照强化省级、优化市级、提升县级的原则，推进各级职业病防治技术支撑机构能力建设。健全以职业病监测评估、职业病危害工程防护、职业病诊断救治为主体的职业病防治技术支撑体系，推动市级职业病防治院(所)或职业病医院建设，以及市级职业病诊断鉴定工作常态化。建立市级职业健康专家库，充分发挥专家队伍在职业卫生监督执法、职业病危害事故调查处理、职业健康宣传教育培训等方面的作用。推进职业病防治机构人才梯队建设，开展规范化系统化培训，补齐职业病防治技术人才短板。（牵头部门：市卫生健康委）

## 专栏 2 职业病防治技术支撑体系建设

**建设目标：**加快职业病防治技术支撑体系建设，健全完善市、县两级并向乡镇延伸的职业病防治技术支撑体系。

**建设内容：**

1.加强能力建设：市、县两级职业病防治监测评估能力建设，市级职业病诊断机构和县级职业健康检查机构能力建设；建设市级质量控制中心。

2.建设 1 个市级职业病危害工程防护技术中心。

3.加强职业健康诊疗康复服务：依托现有医疗卫生机构，建设 1 所市级职业病防治院（所）或职业病医院，持续提升防治和服务能力。

**预期产出：**职业病监测评估、职业病危害工程防护、职业病诊断救治三大技术支撑网络基本建成，技术支撑能力进一步提升，基本达到《国家卫生健康委关于加强职业病防治技术支撑体系建设的指导意见》（国卫职健发〔2020〕5 号）要求。

（六）切实加强职业健康信息化建设。按照统一规划、安全规范、功能完备、共建共享的原则，依托省市全民健康信息平台，构建覆盖市、县两级的职业健康管理“一张网”。充分整合现有数据资源，实现职业病危害项目申报、职业病与职业病危害因素监测、职业健康检查、职业病报告等信息的互联互通和共建共享。加强职业健康相关信息的互联互通，建立健全职业健康与民政、人力资源社会保障、生态环境、应急、税务、审批许可、市场监管、医保等部门间信息共享机制。推动用人单位提升职业健康信息化、智能化水平，督促用人单位职业健康信息对接各级政府职业健康信息管理系统。（牵头部门：市卫生健康委；参与部门：市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市生态环境局、市应急管理局、市行政审批服务局、市市场监管局、市医保局）

（七）充分发挥科技创新引领作用。以粉尘、毒物、噪声和放射性危害防护技术为重点，开展职业病危害防治技术研究和推广应用。充分发挥高等学校、科研院所作用，重点开展职业性尘肺病、职业性肿瘤、化学中毒、噪声聋、放射性疾病及肌肉骨骼疾患等预防控制关键技术，粉尘、化学因素等检测技术的科技攻关和转化应用，以及新业态、新领域和特殊行业、特殊人群职业健康保护的研究工作，提高职业病防治的科技水平。探索院(校)企合作，联合开展职业健康领域重大和关键技术攻关，加快科技成果的产业化和示范应用，全面提升职业健康创新能力和技术水平。

（牵头部门：市卫生健康委、市教育体育局、市科技局根据部门职责分工负责；参与部门：市发展改革委）

（八）积极推进职业健康社会共治。在“大卫生，大健康”框架下统筹推进职业健康工作融入国家和省、市的重大政策以及卫生健康的主体性制度。构建政府、部门、行业、用人单位、社会之间紧密配合的职业健康工作机制，综合运用金融、税收、证券、保险等政策措施，在项目核准、土地供应、政策支持、资金保障和费率优惠等方面，调动用人单位做好职业健康工作的积极性和主动性，推动用人单位形成持续改进职业健康工作的内生动力。引导相关协会、学会和有关组织加强行业自律，参与职业健康标准规范制修订、科研攻关和技术咨询服务等活动，开展职业卫生专业技术人员的业务培训和技术交流。鼓励社会团体、群众组织、公民个人等开展社会监督，曝光职业病危害典型案例和违法

违规行为，积极营造全社会关注支持职业病防治工作的良好氛围。

（牵头部门：市卫生健康委；参与部门：市委宣传部、市发展改革委、市住房城乡建设局、市行政审批局、市科技局）

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。各级党委、政府要牢固树立高质量发展理念，提高站位，统筹谋划，建立健全“党政同责、一岗双责”的职业健康工作目标任务和责任考核制度，明确职业健康工作在部门和干部政绩业绩考核中的权重。要坚持规划先行，充分发挥规划引领和指挥棒作用，补短板、强弱项，实现职业病防治规划编制实施县级全覆盖。

（二）加强经费保障。各级政府要强化职业健康经费保障，加强绩效评价考核，提高资金使用效率，支持主要任务和重大工程按计划顺利完成。建立多元化的防治资金筹措机制，鼓励和引导社会资本投入职业病防治领域，形成财政资金投入机制和防治资金筹措机制。用人单位要根据防治工作实际，保障生产工艺技术改造、职业病危害预防和控制、工作场所检测评价、职业健康监护和职业卫生培训等费用。

（三）加强协同推进。健全强有力的职业病防治工作领导小组和协调管理机制，及时解决职业病防治工作中的重大问题。积极构建政府、部门、用人单位、社会团体等之间紧密配合的长效机制，加强联防联控，形成工作合力。将职业健康纳入深化医疗卫生改革、疾病预防控制体系改革、全民健康保障工程和基本公

共卫生服务体系建设等工作，统一规划、统一部署、协同推进和实施。

（四）加强督导评估。市卫生健康委会同有关部门要适时组织开展规划实施的督导和评估工作，2023年、2025年分别组织规划实施的中期和终期评估，评估结果报市政府。各县（市、区）要结合实际明确本地职业病防治的阶段性目标和工作分工，加大督导检查力度，确保规划目标任务按期完成。